

DOSSIER SPÉCIAL: L'ÉTAT DE L'ÉCOLE EN SAVOIE DEPUIS 2009

A l'occasion du «CDEN de rentrée» (Conseil Départemental de l'Éducation Nationale) du 10 novembre dernier, le SNUipp-FSU 73 a décidé de passer à la loupe l'état de l'école en Savoie ces huit dernières années.

Évolutions des effectifs, types d'écoles, nombres d'écoles, scolarisation des deux ans... tout a été minutieusement passé au crible par vos élus du personnel afin de mieux comprendre l'évolution de notre tissu départemental.

En s'appuyant sur des données fournies par la DSDEN de la Savoie, nous vous proposons à chaque fois une analyse des différentes composantes de l'école.

Bonne lecture !

Des effectifs en baisse : 37 558 élèves

NIVEAUX	Constat 2012-2013	Constat 2013-2014	Constat 2014-2015	Prévisions ministérielles 2015-2016	Constat 2015-2016	Ecart constat 2014-2015 et constat 2015-2016	Prévisions ministérielles 2015-2016 et constat 2015-2016
Préélémentaire	13 984	14 084	14 059	14 000	13 958	-101	- 42
Elémentaire	22 775	23 029	23 242	23 335	23 238	- 4	- 97
Spécialisé	300	305	305	309	362	+ 57	+ 53
TOTAL	37 059	37 418	37 606	37 644	37 558	-48	- 86

On constate une relative stabilité des effectifs globaux sur le département avec une légère baisse (- 48) pour cette année. Néanmoins, depuis la rentrée 2013/2014, on observe une baisse récurrente du nombre d'enfants de pré-élémentaire (-25 entre les rentrées 2013 et 2014 et -101 entre les rentrées 2014 et 2015). S'il n'y a pas de nouvelles arrivées sur le département, cela annonce une baisse des effectifs en élémentaire dans les années qui viennent. Cela impactera l'attractivité du département pour de potentielles nouvelles familles.

Avec 48 élèves en moins à la rentrée 2015, (contrairement à ce qui était prévu), on peut décemment s'inquiéter quant à la dotation en postes pour la rentrée 2016/2017.

Le nombre d'écoles maternelles diminue, alors que celui des écoles primaires augmente (à la rentrée 2010/2011 : 113 écoles maternelles et 132 écoles primaires, à celle de 2015/2016 : 107 écoles maternelles et 142 écoles primaires). Cela résulte des nombreuses fusions d'écoles. Nous dénonçons encore et toujours cet état de fait qui nie la spécificité de l'école maternelle. Ces fusions ne sont pas exclusivement de la responsabilité de l'Inspection Académique, des municipalités cèdent à la pression de cette dernière en espérant conserver leur nombre de classes. Force est de constater que bien souvent, le regroupement des effectifs des écoles amène à une fermeture inéluctable.

Par ailleurs, **le nombre de communes sans école ne cesse d'augmenter passant de 17.7 % en 2009/2010 à 20,3 % pour cette rentrée.** En analysant plus finement

ÉCOLES	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Maternelles	112	113	112	111	109	109	107
Primaires	130	132	136	137	139	139	142
Élémentaires	185	181	171	169	165	163	158
TOTAL	427	426	419	417	413	411	407
Communes sans école	54/305 17,7 %	54/305 17,7 %	57/305 18,7 %	57/305 18,7 %	59/305 19,3 %	61/305 20 %	62/305 20,3 %

le tableau, on s'aperçoit que les circonscriptions plus rurales sont le plus impactées avec 3 écoles de moins en Combe de Savoie ainsi que deux en Maurienne et Tarentaise entre les rentrées 2012/2013 et 2015/2016).

Si le nombre de classes préélémentaires et élémentaires est relativement stable dans une fourchette de +/- 10, celui des classes spécialisées (ULIS école, anciennes CLIS) reste à 35 depuis la rentrée 2011/2012 : pourtant le nombre d'élèves, lui, a augmenté (+57 entre les rentrées 2014/2015 et 2015/2016).

CLASSES	2010/2011	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Maternelles		537	544.50	545.50	545	551
Primaires		1048	1042	1046	1064	1055
Élémentaires		35	35	36	35	35
TOTAL		1 620	1 621.50	1 627.50	1 644	1641
NOMBRE DE POSTES	2 010	1984 (-26)	1971 (- 13)	1984 (+13)	2 000 (+ 16)	2010 (+ 10)

Les structures : des villages perdent leur école

DOSSIER SPÉCIAL: L'ÉTAT DE L'ÉCOLE EN SAVOIE DEPUIS 2009 (SUITE)

ÉCOLES	2011/2012		2012./2013		2013/2014		2014/2015		2015/2016	
	Nbre	%								
1-2-3 classes	221	52.7	219	52.51	216	52.30	222	54.01		52.82
Dont 1 cl	44	10.50	43	10.31	44	10.65	42	10.22	39	9.58
Dont 2 cl	82	19.57	81	19.42	79	19.13	79	19.22	86	21.13
Dont 3 cl	95	22.67	95	22.78	93	22.52	101	24.57	90	22.11
4-5-6-7-8-9 classes	185	44.15	186	44.61	184	44.57	174	42.34	178	43.73
Dont 4 cl	65	15.51	64	15.35	58	14.05	50	12.17	55	13.51
Dont 5 cl	46	10.98	45	10.79	50	12.11	53	12.90	50	12.28
Dont 6 cl	40	9.55	42	10.07	42	10.17	34	8.27	29	7.12
Dont 7 cl	16	3.82	15	3.60	18	4.36	20	4.87	25	6.14
Dont 8 cl	13	3.10	13	3.12	10	2.43	12	2.92	9	2.21
Dont 9 cl	5	1.19	7	1.68	6	1.45	5	1.22	10	2.46
10 cl et +	13	3.11	12	2.88	13	3.13	15	3.65	14	3.44
Dont 10 cl	7	1.67	6	1.44	6	1.45	8	1.95	7	1.72
Dont 11 cl	3	0.72	3	0.72	2	0.48	2	0.49	3	0.74
Dont 12 cl	0	0	0	0	1	0.24	1	0.24	0	0
Dont 13 cl	2	0.48	2	0.48	1	0.24	1	0.24	1	0.25
Dont 14 cl	1	0.24	1	0.24	1	0.24	1	0.24	1	0.25
Dont 15 cl	0	0	0	0	2	0.48	1	0.24	1	0.25
Dont 16 cl	0	0	0	0	0	0	1	0.24	0	0
Dont 17 cl	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0.25
TOTAL	419		417		413		411		407	

Typologie

6

Notre département est un département rural et montagnard comme le prouve ce chiffre: 52,82 % des écoles ont 1, 2 ou 3 classes. Si le nombre de classes uniques a tendance à diminuer, on remarque que celui des écoles à 2 classes, lui, a fortement augmenté (de 79 à la rentrée 2014/2015 à 86 à la rentrée 2015/2016). Parallèlement, le nombre d'écoles à 3 classes a baissé sur la même période, de 101 à 90. Sur le terrain, cela implique de plus en plus de classes à 4 ou 5 niveaux.

Le SNUipp-FSU avait demandé à l'IA de ne pas appliquer stricto-sensu les consignes ministérielles donnant priorité aux REP et REP+ mais bien de s'adapter à la réalité géographique de son département.

Il n'en a pas tenu compte.

Un nombre d'écoles par circonscription stable

CIRCONSCRIPTION	2011/2012		2012/2013		2013/2014		2014/2015		2015/2016	
	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%
AIX			59	14.15	59	14,29	59	14.36	59	14.50
ALBERTVILLE			63	15.11	61	14,77	61	14.84	61	14.99
CHAMBERY 1			56	13.43	56	13,56	56	13.63	56	13.76
CHAMBERY 4			44	10.55	44	10,65	44	10.71	43	10.57
COMBE DE SAVOIE			61	14.63	59	14,29	58	14.11	58	14.25
MOUTIERS			72	17.27	72	17,43	72	17.52	70	17.20
MAURIENNE			62	14.87	62	15,01	61	14.84	60	14.74
TOTAL	419		417		413		411		407	

Le nombre d'écoles par circonscription est relativement bien équilibré. A noter que la circonscription de Moutiers tient, avec 70 structures, le haut du classement (17.20 % du nombre d'écoles du département à la rentrée 2015/2016)

AVEC VOUS,
ON L'OUVRE!



Le SNUipp-FSU
vous ouvre la voix.



ACTEURS

La scolarisation des 2 ans en chute libre

Un coup de frein, contraire à toute attente, notamment ministérielle, se fait jour dans notre département en passant de 245 enfants à la rentrée 2014/2015 à 198 à la rentrée 2015/2016 soit **- 47 élèves**. De même, en REP et REP +, une baisse de 14 enfants est notable. On ne peut pas dire que la scolarisation des enfants de 2 ans dans toutes

		2011/2012	2012/2013		2013/2014		2014/2015		2015/2016	
Nombre d'enfants		192	210		181		245		198	
RRS	REP et	75,00%	119	56.67	111	61.33	145	59.18	131	66.16
CUCS	REP +		45	21.43	47	26	41	16.73		
Montagne			22	10.4	20	11.05	45	17.14	21	10.6
Autres			24	11.43	3	1.66	14	5.71	46	23.23

les écoles soit une priorité départementale malgré la circulaire ministérielle du 18 décembre 2012.

Tant que les effectifs des 2 ans ne seront pas officiellement inscrits dans le décompte des enfants de l'école et ainsi permettant des ouvertures de classe, on sait bien que rien ne bougera.

Carte scolaire : Arrêt de la saignée, mais le mal est fait !

Après une longue litanie de suppressions de postes à l'époque Sarkozy (49 postes en moins aux rentrées 2011/2012 et 2012/2013!), **nous retrouvons seulement, à cette rentrée 2015/2016, le nombre de postes que nous avions en 2010 en Savoie**. Autant dire qu'il a fallu 4 ans pour retrouver les conditions d'exercice dans les écoles que nous avions avant la lame sarkozyste! A l'époque, le Snuipp-FSU trouvait les dotations déjà insuffisantes, que dire désormais **avec 306 élèves de plus !**

Rentrée 2011/2012	Rentrée 2012/2013	Rentrée 2013/2014	Rentrée 2014/2015	Rentrée 2015/2016
-26 postes	-23 postes puis + 10 soit -13 postes	+ 13 postes	+ 16 postes	+ 10 postes (exclusivement REP et REP+)

7

De plus en plus d'élèves en ULIS école (ex-CLIS)

Avec 35 structures, l'enseignement en ULIS ÉCOLE accueille de plus en plus d'élèves à besoins spécifiques.

En 5 ans, une seule ULIS a vu le jour alors que l'on totalise 46 élèves supplémentaires.

Il est également étonnant que, sur la circonscription de Moutiers, seulement 2 ULIS ÉCOLE existent. On peut se demander si les demandes des familles et collègues se tarissent avec les années par manque de possibilité d'accueil ou si effectivement il y a peu de besoin sur cette circonscription.

	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Chambéry 1	5 classes 49 élèves	5 classes 45 élèves	5 classes 46 élèves	5 classes 57 élèves	5 classes 53 élèves
Chambéry 4	7 classes 73 élèves	7 classes 70 élèves	7 classes 67 élèves	7 classes 67 élèves	7 classes 78 élèves
Combe de Savoie	5 classes 44 élèves	5 classes 44 élèves	5 classes 50 élèves	5 classes 53 élèves	5 classes 54 élèves
Aix-les-Bains	6 classes 47 élèves	6 classes 53 élèves	6 classes 62 élèves	6 classes 59 élèves	6 classes 55 élèves
Albertville	5 classes 45 élèves	5 classes 49 élèves	6 classes 61 élèves	6 classes 67 élèves	6 classes 66 élèves
Moutiers	2 classes 20 élèves	2 classes 25 élèves	2 classes 24 élèves	2 classes 25 élèves	2 classes 25 élèves
St Jean de Maurienne	4 classes 38 élèves	4 classes 39 élèves	4 classes AVS 27 élèves	4 classes 24 élèves	4 classes 31 élèves
TOTAL	34 classes 316 élèves	34 classes 325 élèves	35 classes 337 élèves	35 classes 352 élèves	35 classes 362 élèves

Des effectifs d'élèves par circonscription bien disparates...

CIRCONSCRIPTION	Rentrée 2011/2012		Rentrée 2012/2013		Rentrée 2013/2014		Rentrée 2014/2015		Rentrée 2015/2016	
St Jean de Maurienne	3936	3902	-34	3808	-94	3823	+15	3866	+43	
Moûtiers	4729	4546	-183	4512	-34	4517	+5	4396	-121	
Albertville	5427	5379	-48	5434	+55	5468	+34	5459	-9	
Chy 4	5122	5113	-9	5181	+68	5249	+68	5312	+63	
Chy 1	6250	6303	+53	6382	+79	6413	+21	6387	-16	
Aix les Bains	6346	6392	+46	6668	+276	6688	+20	6675	-13	
Combe de Savoie	5442	5424	-18	5433	+9	5458	+25	5463	+5	
SAVOIE	37252	37059	- 193	37418	+359	37606	+188	37558	-48	

A la lecture des chiffres, il est indéniable que **les zones urbaines de notre département gagnent en effectif, contrairement aux vallées qui se dépeuplent**. Ainsi, on observe 121 élèves de moins dans la circonscription de Moutiers à la rentrée 2015/2016. Les 43 élèves supplémentaires en Maurienne sont à relativiser puisqu'une école privée a fermé. 80 enfants ont été concernés par cette fermeture, le solde de seulement 43 élèves de plus dans le Public montre bien qu'il y a bien eu une baisse des effectifs dans cette circonscription.

8

Avec 6675 élèves cette année, la circonscription d'Aix-les-Bains est la plus importante en nombre. Sans surprise, les circonscriptions de Chambéry, d'Albertville et de la Combe de Savoie suivent. Loin derrière avec 4 396 et 3866 élèves, nous trouvons les circonscriptions de Tarentaise et de Maurienne. Il y a là un enjeu d'aménagement du territoire : **si l'on enlève des moyens aux écoles, voire si l'on enlève des écoles aux communes de ces territoires, nous assisterons à une désertification accélérée de ces derniers.**

SEGPA : une légère baisse des effectifs

Les effectifs de SEGPA baissent cette année de 3 élèves par rapport au constat 2014.

	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Nombre d'élèves	432	419	404	401
Nombre de SEGPA	8	8	8	7

La fermeture de la section du collège de Côte Rousse y est sûrement pour quelque chose...

ULIS COLLÈGE: 2 structures de plus pour 40 élèves supplémentaires

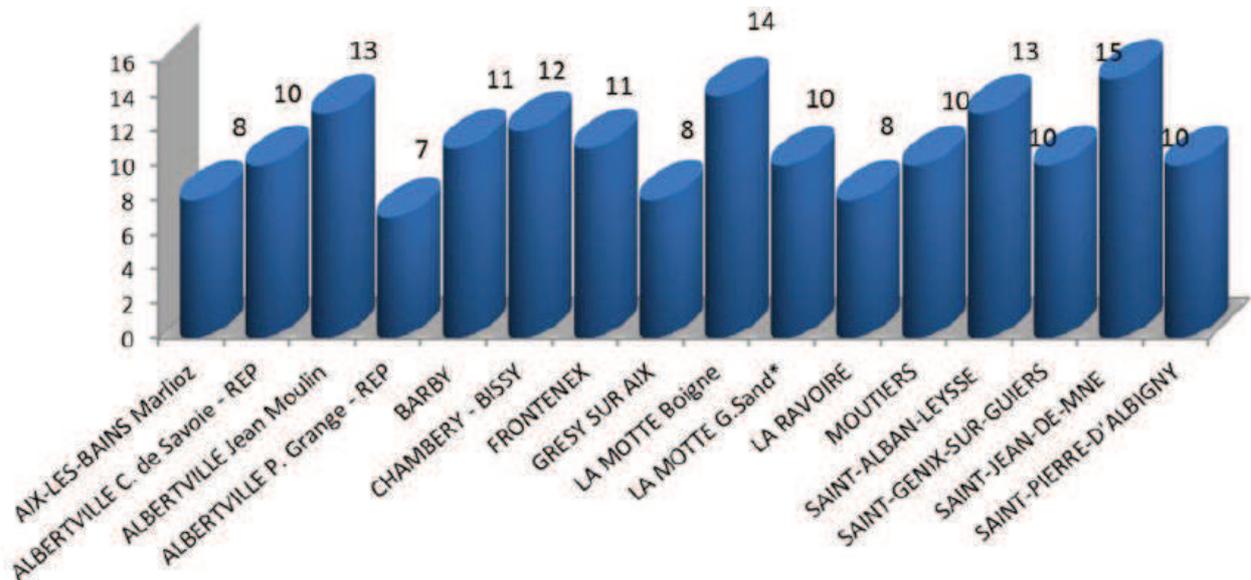
	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Nombre d'élèves		120	130	170
Nombre d'ULIS COLLÈGE	13	14	14	16

**AVEC VOUS,
ON L'OUVRE!**



Le SNUipp-FSU vous ouvre la voix.





La loi de 2005 à le vent en poupe et **de plus en plus d'élèves intègrent les ULIS COLLÈGE**, dans la foulée de leur scolarisation en ULIS ÉCOLE.

Ces structures, composées d'élèves de niveaux très hétérogènes avec des problématiques parfois délicates, accueillent en Savoie près de 11 élèves en moyenne.

3 ULIS dépassent la préconisation ministérielle avec plus de 12 élèves. On comptabilise même jusqu'à 15 élèves dans l'ULIS de Saint-Jean-de-Maurienne...

En conclusion

Contrairement à ce que prévoient les indicateurs de population, la Savoie perd des élèves.

A quoi pouvons-nous imputer cela ? A une baisse effective de la population savoyarde, à une poussée de la « déscolarisation », à une **augmentation du transfert des élèves vers le privé** (+ 218 élèves depuis la rentrée 2014) ? Pour ce dernier cas, la mise en place des nouveaux horaires scolaires ne nous semble pas y être étrangère... Cette question des « rythmes scolaires » fera l'objet d'un article dans notre prochain Acteurs.

Dans la répartition même des structures sur le territoire départemental, nous avons pointé la disparition d'écoles là où l'éloignement géographique devrait imposer le contraire.

Si notre département veut conserver des écoles de proximité en milieu rural et montagnard, il est nécessaire que cette spécificité soit prise en compte lors de l'attribution des dotations de carte scolaire. Pour ce faire, il faut que l'État amplifie l'investissement budgétaire en faveur de l'école primaire, actuellement sous-investie. Des moyens ambitieux sont nécessaires, pour permettre de baisser le nombre d'élèves par classe partout où il y a besoin, d'augmenter les moyens de remplacement, de reconstruire et développer les RASED, ou de déployer comme le ministère s'y était engagé – le « plus de maîtres que de classes » ou la scolarisation des enfants de moins de 3 ans, et ce, dans toutes les écoles, pas uniquement en milieu urbain ou en éducation prioritaire.

Les moyens manquent également pour permettre la scolarisation des élèves en situation de handicap dans de bonnes conditions. Les enseignant-es doivent avoir les moyens nécessaires pour prendre en charge les différents besoins des élèves, au sein de classes moins chargées, avec le soutien d'autres professionnels à statut public dans les écoles et l'appui d'une formation continue de qualité.

Certes, depuis 2012, **on peut se satisfaire de l'arrêt des suppressions de postes** à tout va de l'aire Sarkozy. Mais pas de satisfecit ! En Savoie, nous retrouvons tout juste le nombre de postes d'enseignants de 2010, mais les conditions d'exercice ne sont plus les mêmes. Il est urgent de continuer à se faire entendre, pour un budget à la hauteur. **Le SNUipp-FSU vous ouvre la « voix » !**